

REFORMAS ESTRUCTURALES Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

GUATEMALA,
11 DE JUNIO DE 2018



VERSIÓN TWITTER

Las reformas estructurales, como abrir la economía y aumentar la competencia, apoyan al crecimiento económico en el largo plazo, si bien su impacto depende crucialmente de cómo se implementen, complementen y secuencien, así como de la equidad y gobernanza en el país y de la propia volatilidad de las reformas.



DESAFÍOS



Definición

Medición

Identificación

DEFINICIÓN

Las reformas estructurales son, en esencia, medidas que modifican el tejido de una economía, es decir, el marco institucional y regulatorio en el que operan las empresas y los particulares. Están diseñadas para reforzar la economía y mejorar su capacidad para alcanzar su crecimiento potencial de forma equilibrada.

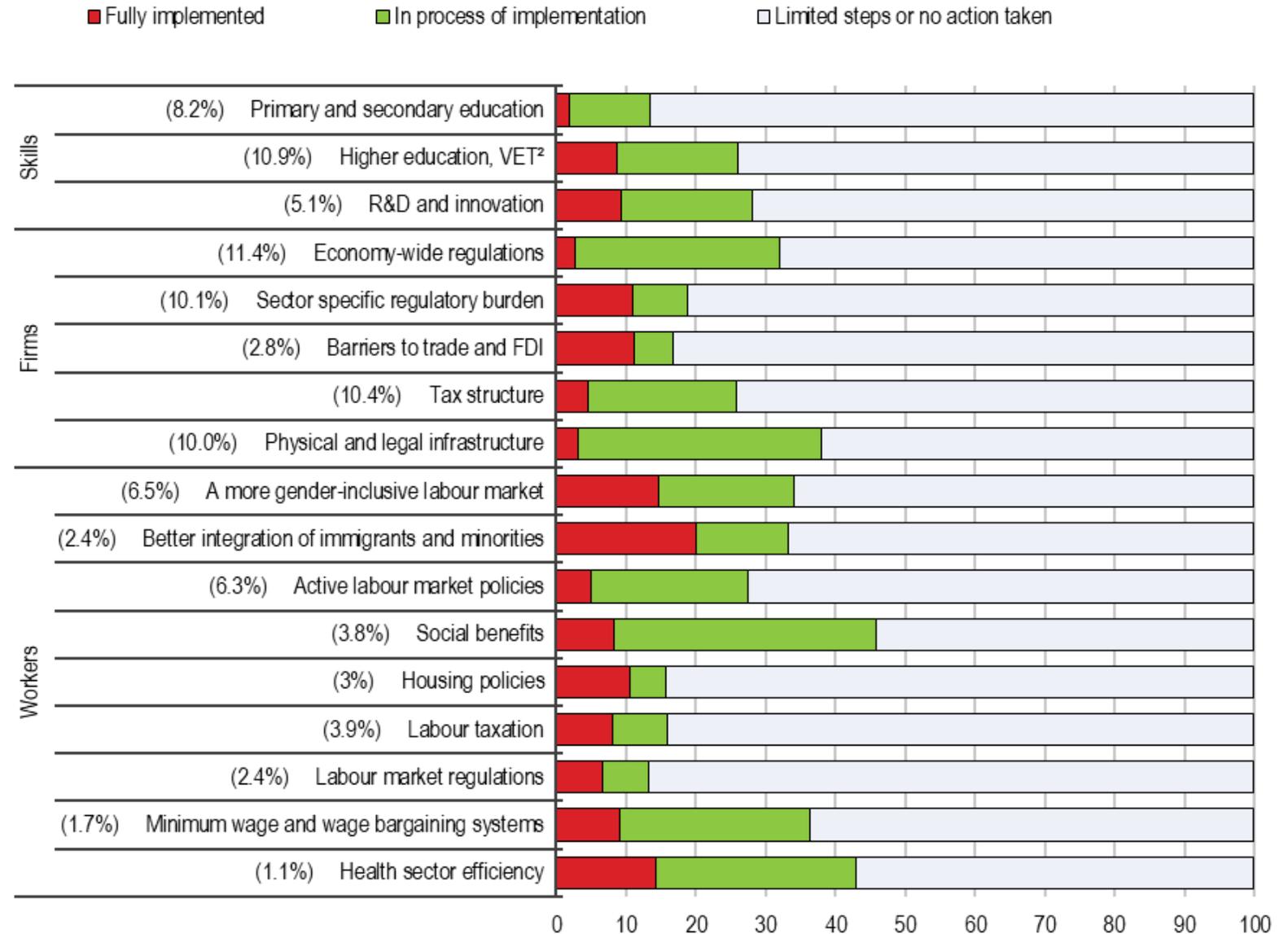
Las reformas estructurales actúan sobre el lado de la oferta de la economía. Eliminando obstáculos a la eficiencia —y a la equidad— de la producción de bienes y servicios, contribuyen a incrementar la productividad, la inversión y el empleo. (BCE)

- Lista corta o larga

$$Y = AK^\alpha H^{1-\alpha} \quad \dots \text{¿lo que afecta a } A? K? H?$$

OCDE MIDE LA INTENSIDAD DE REFORMAS

En 17 temas



¿QUÉ MEDIR?

- Confusión de... políticas / acciones / resultados (Pritchett, 2009)
- Indicadores individuales o índices agregados
- Gran esfuerzo y avances en medición (EPL, PMR, etc.)

CONTEXTO AFECTA DEFINICIÓN Y MEDICIÓN

OCDE

Mercados de
productos,
trabajo
(PMR, EPL)

ALC

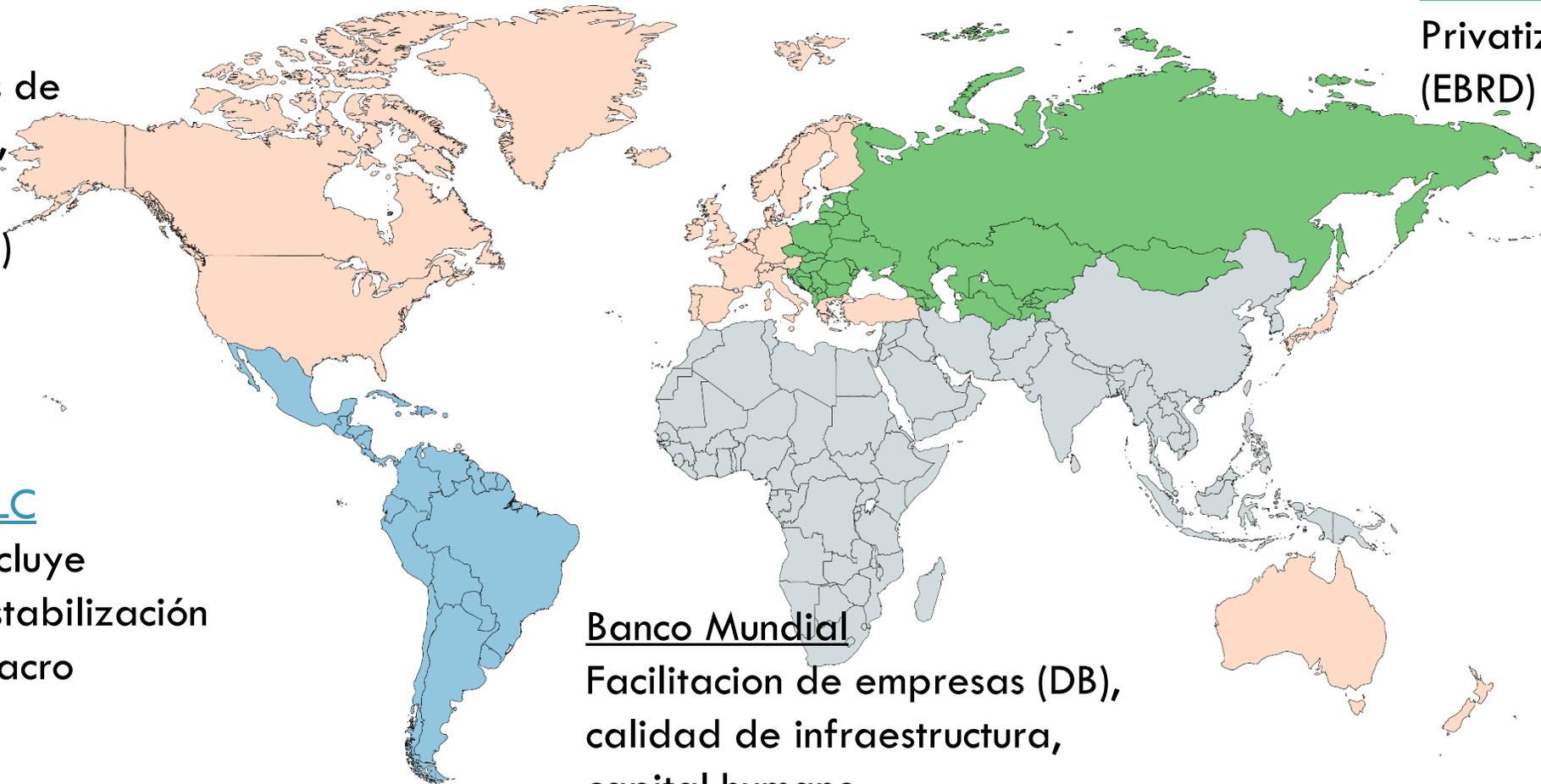
Incluye
estabilización
macro

Transición

Privatización
(EBRD)

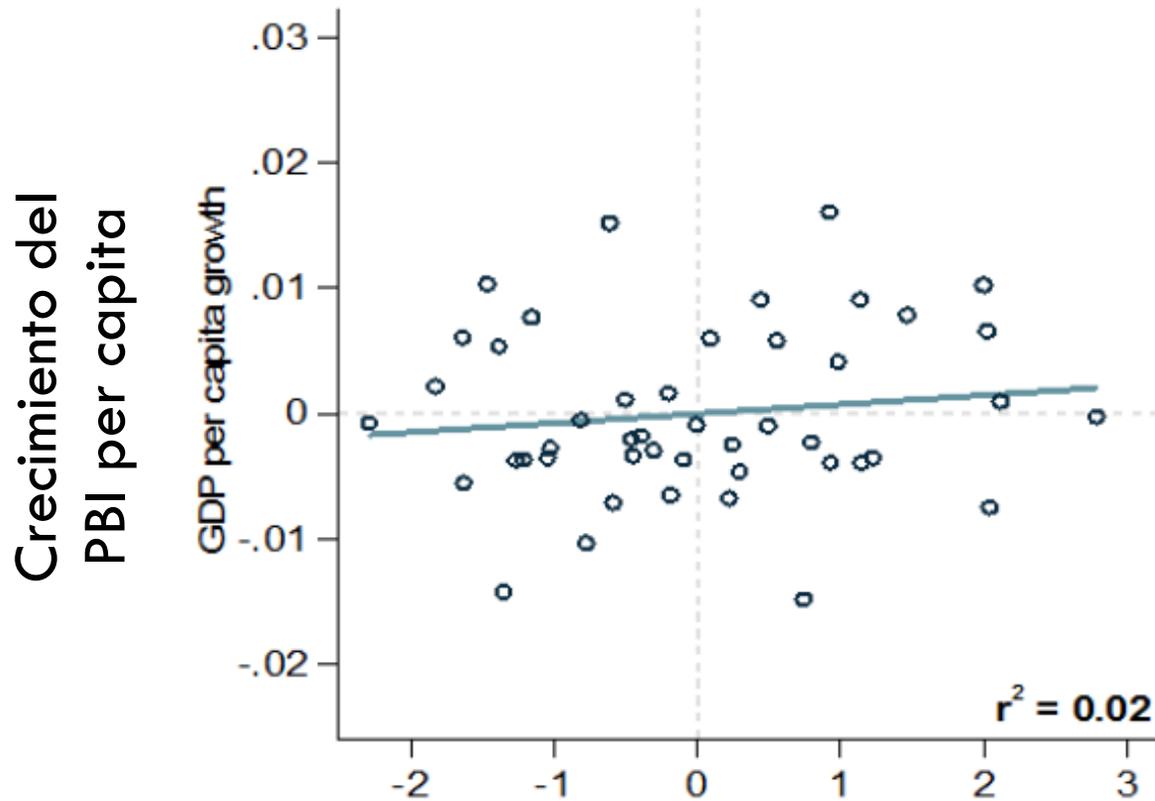
Banco Mundial

Facilitación de empresas (DB),
calidad de infraestructura,
capital humano

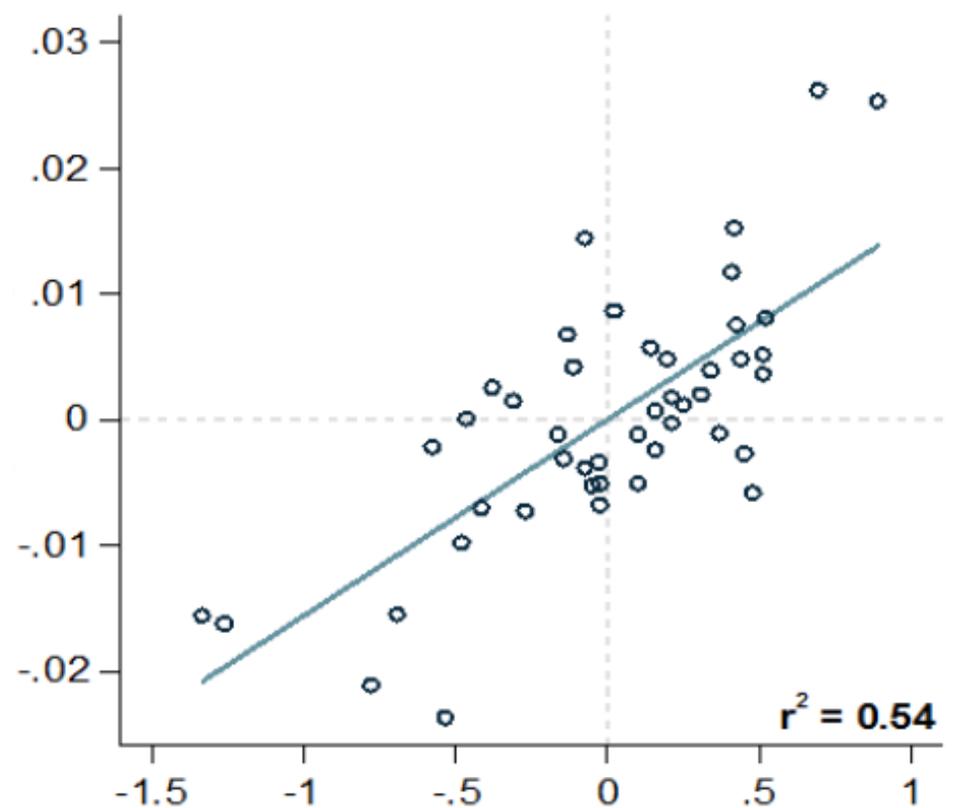


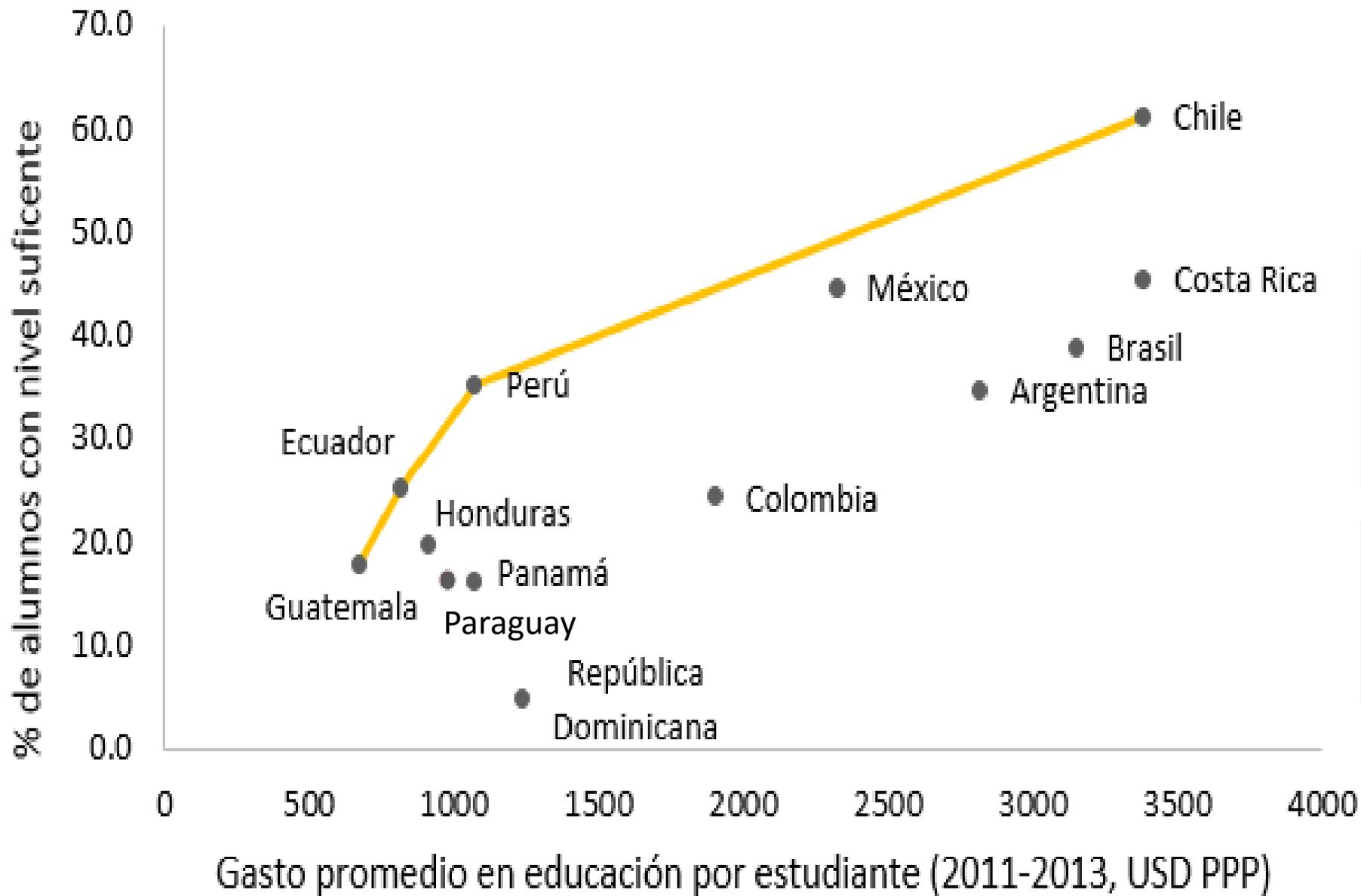
FÁCIL VS. IMPORTANTE

Años de escolarización



Resultados en tests de aprendizaje





**POLÍTICA ≠
 ≠ ACCIONES ≠
 ≠ RESULTADOS**

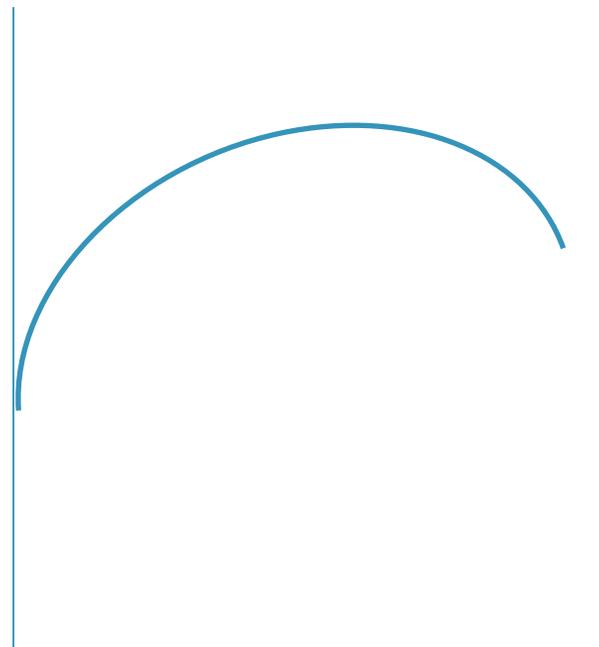
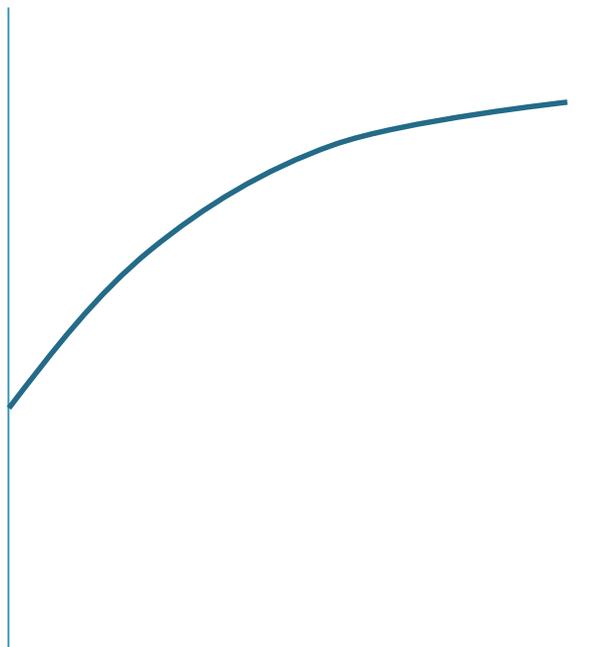
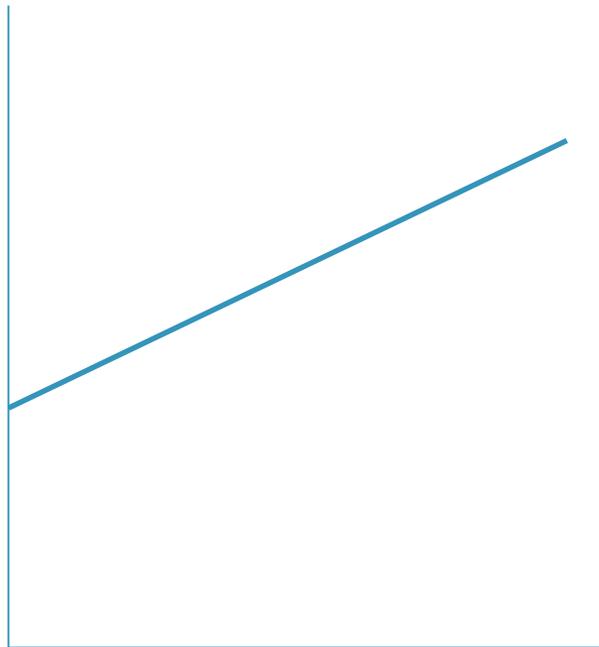
**EL CONTEXTO DE LA
 IMPLEMENTACIÓN**

Fuente: Cálculos del del Banco Mundial basados en TERCE (2013) y el gasto en educación pública por alumno extraído de los Indicadores de Desarrollo Mundial. Resultados corresponden a 3ro de primaria en Matemáticas.

IDENTIFICACIÓN

Campos, De Grauwe y Ji (2017)

Potencial de crecimiento



¿POR QUÉ EL IMPACTO NO ES LINEAL?

1. Cuellos de botella (*binding constraints*)
2. Complementariedad y secuencia
3. Momento en el ciclo y ritmo de ajuste
4. Impactos de corto vs. largo plazo
5. Gobernanza
6. Pobreza y equidad
7. Volatilidad de políticas

“Las reformas
son como una
caja de
bombones”

Lant Pritchett

SÍ SE PUEDE

Comision de Crecimiento (2008)

- Estabilidad macro, dejar que el mercado fije precios
- Apertura inteligente
- Alta inversión pública y privada en capital físico y humano
- Perspectivas de inclusión
- Estados capaces, con horizonte temporal largo

¿POR QUÉ EL IMPACTO NO ES LINEAL?

1. Cuellos de botella (*binding constraints*)
2. Complementariedad
3. Secuencia
4. Momento en el ciclo y ritmo de ajuste

- 5. Gobernanza**
- 6. Pobreza y equidad**
- 7. Volatilidad de políticas**

POLÍTICA ≠ ACCIONES ≠ RESULTADOS



DETRÁS DE LAS POLÍTICAS YACEN **SUPUESTOS** SOBRE EL COMPORTAMIENTO DE LAS PERSONAS

Resalta el papel de las aspiraciones, el bienestar psicológico y las normas sociales y culturales.

Una publicación emblemática del Grupo Banco Mundial

Informe sobre el desarrollo mundial

2015

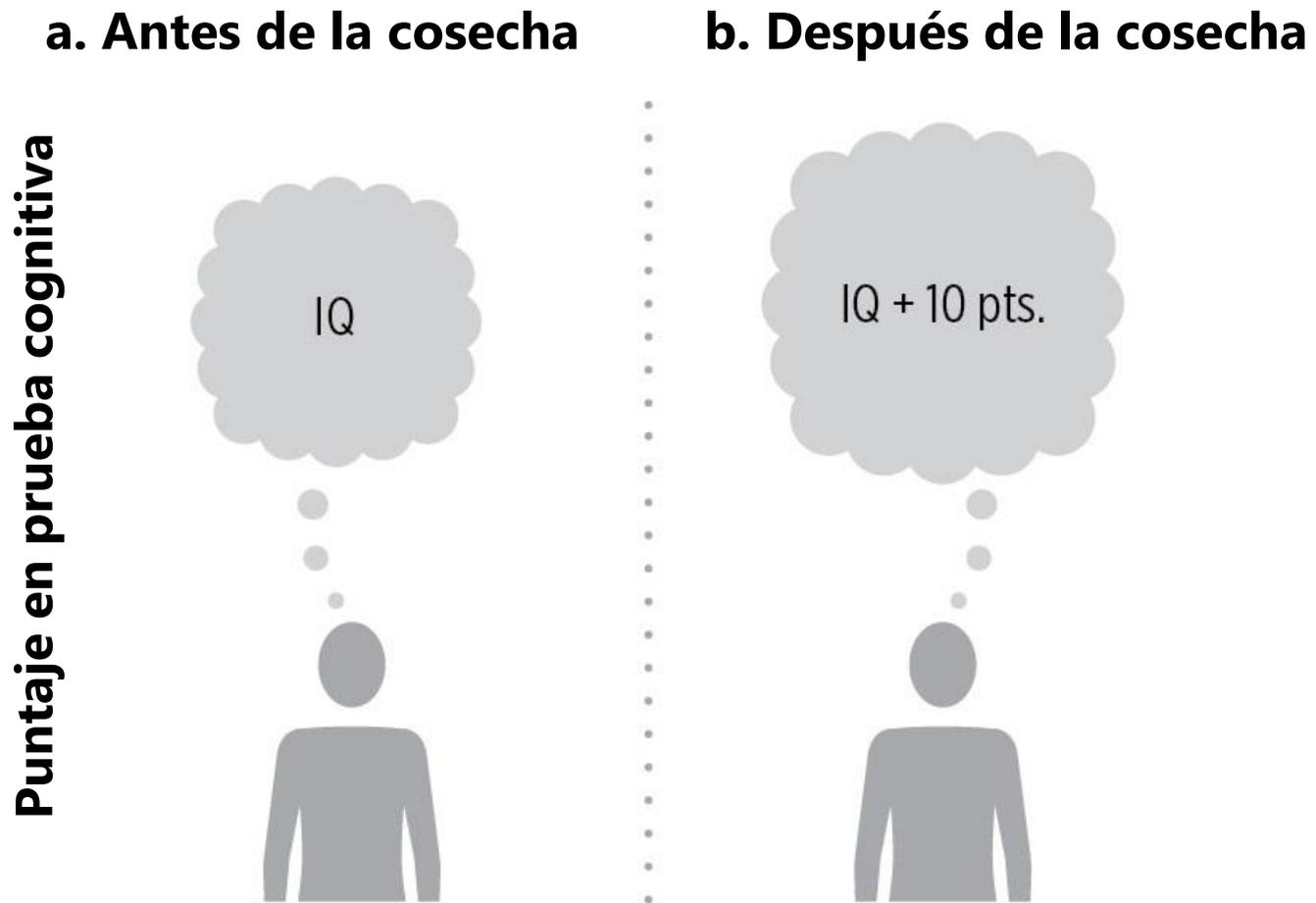


Panorama general

**MENTE, SOCIEDAD
Y CONDUCTA**

 GRUPO BANCO MUNDIAL





LA POBREZA AFECTA PROCESOS PSICOLÓGICOS, ACTITUDES, MENTALIDADES E INTERACCIONES SOCIALES. POR LO TANTO, LA TOMA INDIVIDUAL DE DECISIONES

“La escasez de la pobreza genera una mentalidad que rara vez considera los mejores beneficios en el largo plazo”

SENDHIL MULLAINATHAN
ELDAR SHAFIR

Escasez

¿Por qué tener poco significa tanto?



EL ROL DE LA INCERTIDUMBRE

Measuring Economic Policy Uncertainty

Scott R. Baker,^a Nicholas Bloom,^b and Steven J. Davis^c

10 March 2016

Abstract: We develop a new index of economic policy uncertainty (EPU) based on newspaper coverage frequency. Several types of evidence – including human readings of 12,000 newspaper articles – indicate that our index proxies for movements in policy-related economic uncertainty. Our US index spikes near tight presidential elections, Gulf Wars I and II, the 9/11 attacks, the failure of Lehman Brothers, the 2011 debt-ceiling dispute and other major battles over fiscal policy. Using firm-level data, we find that policy uncertainty is associated with greater stock price volatility and reduced investment and employment in policy-sensitive sectors like defense, healthcare, finance and infrastructure construction. At the macro level, innovations in policy uncertainty foreshadow declines in investment, output, and employment in the United States and, in a panel VAR setting, for 12 major economies. Extending our US index back to 1900, EPU rose dramatically in the 1930s (from late 1931) and has drifted upwards since the 1960s.



PRIORIDADES EN LOS DISCURSOS PRESIDENCIALES

953 discursos (1819-2016)

10 países de Latinoamérica (Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador, México, Paraguay, Perú y Venezuela) y España

5 millones de palabras

114 mil vocablos distintos



públicas el Ejecutivo debe ser el más fuerte, porque todo conspira contra él; en tanto que en las Monarquías el más fuerte debe ser el Legislativo, porque todo conspira en favor del Monarca. La veneración que profesan los pueblos a la Magistratura Real es un prestigio, que influye poderosamente a aumentar el respeto supersticioso que se tributa a esta autoridad. El esplendor del Trono, de la Corona, de la Púrpura; el apoyo formidable que le presta la Nobleza; las inmensas riquezas que generaciones enteras acumulan en una misma Dinastía; la protección fraternal que recíprocamente reciben todos los Reyes, son ventajas muy considerables que militan en favor de la Autoridad Real, y la hacen³⁷ casi ilimitada. Estas mismas ventajas son, por consiguiente,³⁸ las que deben confirmar la necesidad de atribuir a un Magistrado Republicano, una suma mayor de autoridad que la que posee un Príncipe Constitucional.

Un Magistrado Republicano, es un individuo aislado en medio de una sociedad; encargado de contener el ímpetu del Pueblo hacia la licencia, la propensión de los Jueces y Administradores hacia el abuso de las Leyes. Está sujeto inmediatamente al Cuerpo Legislativo, al Senado, al Pueblo: es un hombre solo resistiendo el ataque combinado de las opiniones, de los intereses, y de las pasiones del Estado social, que como dice Carnot, no hace más que luchar continuamente entre el deseo de dominar, y el deseo de substraerse a la dominación. Es en fin un atleta lanzado contra otra³⁹ multitud de atletas.

Sólo puede servir de correctivo a esta debilidad, el vigor bien cimentado y más bien proporcionado a la resistencia que necesariamente le oponen al Poder Ejecutivo, el Legislativo, el Judiciario y el Pueblo de una República. Si no se ponen al alcance del Ejecutivo todos los medios que una justa atribución le señala, cae inevitablemente en la nulidad o en su propio abuso; quiero decir, en la muerte del Gobierno, cuyos herederos son la anarquía, la usurpación, y la tiranía. Se quiere contener la Autoridad Ejecutiva con restricciones y trabas; nada es más justo; pero que se advierta fue los lazos que se pretenden conservar se fortifican sí,⁴⁰ mas no se estrechan.

Que se fortifique, pues, todo el sistema del Gobierno, y que el equilibrio se establezca de modo que no se pierda, y de modo que no

37. y que la hacen.

38. Estas dos palabras suprimidas.

39. contra una

40. Suprimida.

sea su propia delicadeza, una causa de decadencia. Por lo mismo que ninguna forma de Gobierno es tan débil como la Democrática, su estructura debe ser de la mayor solidez; y sus instituciones consultarse para la estabilidad. Si no es así, contemos con que se establece un ensayo de Gobierno, y no un sistema permanente: contemos con una Sociedad díscola, tumultuaria y anárquica y no con un establecimiento social, donde tengan su imperio la felicidad, la paz y la justicia.

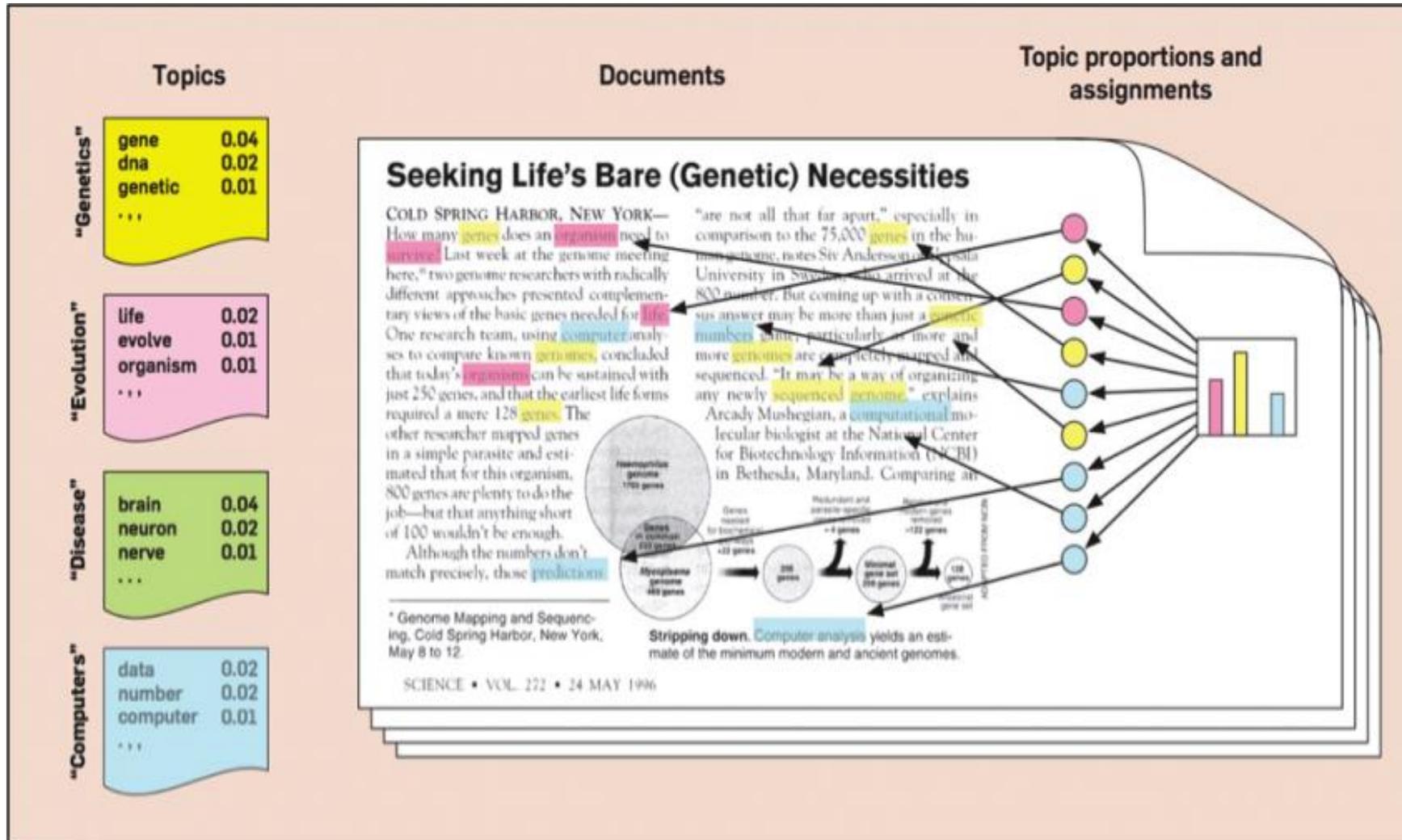
No seamos presuntuosos, Legisladores; seamos moderados en nuestras pretensiones. No es probable conseguir lo que no ha logrado el género humano: lo que no han alcanzado⁴¹ las más grandes y sabias Naciones. La Libertad indefinida, la Democracia absoluta, son los escollos a donde han ido a estrellarse todas las esperanzas Republicanas. Echad una mirada sobre las Repúblicas antiguas, sobre las Repúblicas modernas, sobre las Repúblicas nacientes; casi todas han pretendido establecerse absolutamente Democráticas, y a casi todas se les han frustrado sus justas aspiraciones. Son laudables ciertamente hombres que anhelan por instituciones legítimas y por una perfección social; pero ¿quién ha dicho a los hombres que ya poseen toda la sabiduría, que ya practican toda la virtud, que exigen imperiosamente la liga del Poder con la justicia? ¡Angeles, no hombres pueden únicamente existir libres, tranquilos, y dichosos, ejerciendo todos la Potestad Soberana!

Ya disfruta el Pueblo de Venezuela de los derechos que legítima, y fácilmente puede gozar; moderemos ahora el ímpetu de las pretensiones excesivas que quizás le suscitaría la forma de un Gobierno incompetente para él. Abandonemos las formas Federales que no nos convienen; abandonemos el triunvirato del Poder Ejecutivo; y concentrándolo en un Presidente, confiémosle la autoridad suficiente para que logre mantenerse luchando contra los inconvenientes anexos a nuestra reciente situación, al estado de guerra que sufrimos, y a la especie de los enemigos externos y domésticos, contra quienes tendremos largo tiempo que combatir. Que el Poder Legislativo se desprenda de las atribuciones que corresponden al Ejecutivo; y adquiera no obstante nueva consistencia, nueva influencia en el equilibrio⁴² de las autoridades. Que los Tribunales sean reforzados por la estabilidad, y la independencia de los Jueces; por el establecimiento de Jurados; de Códigos civiles y

41. ni las más grandes

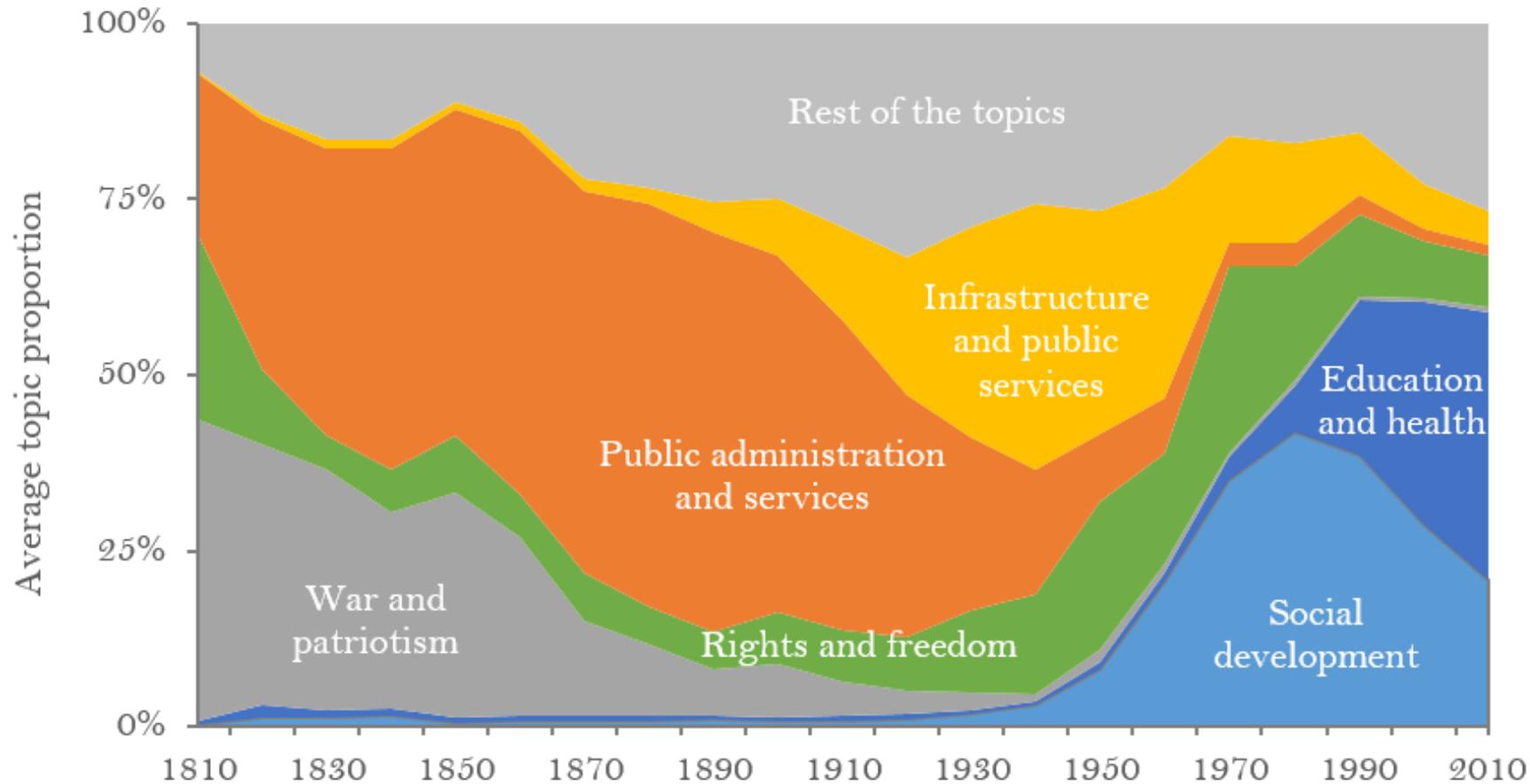
42. en el verdadero equilibrio.

TOPIC MODELING



The increasing relevance of social development in presidential speeches

(Average topic probability of speeches in each decade)



Note: This Figure shows the topic probabilities estimated with LDA. We pooled speeches by decade and computed the average topic probabilities of speeches in that decade. The topic probabilities can be thought of as representing the proportion of each document that belongs to each topic. Only topics whose average document probability exceeds 10% in at least one decade are presented, the rest are grouped as a residual.

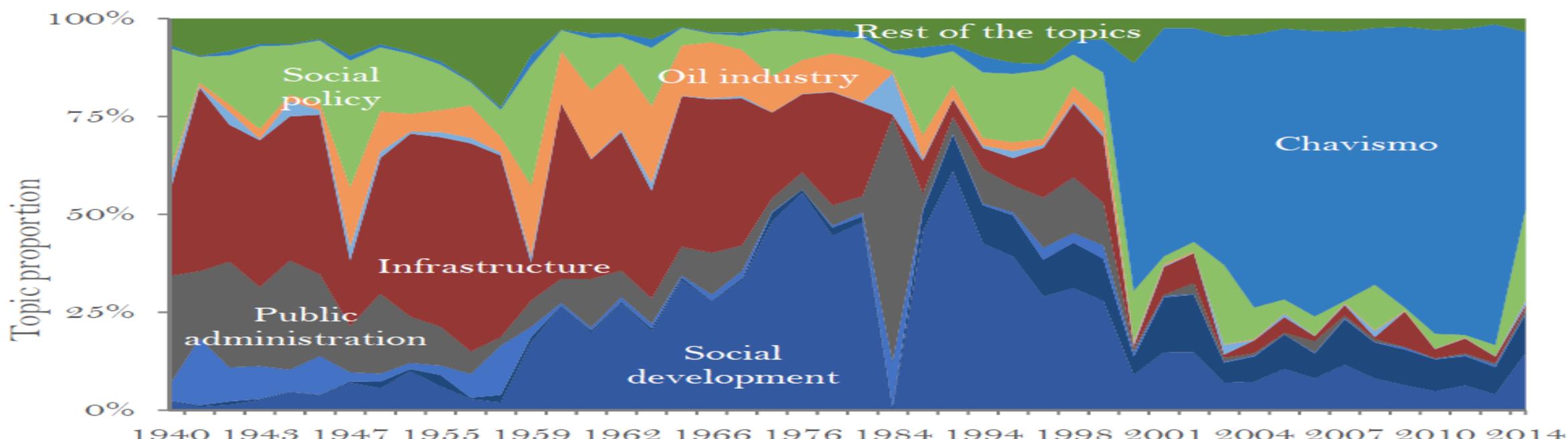
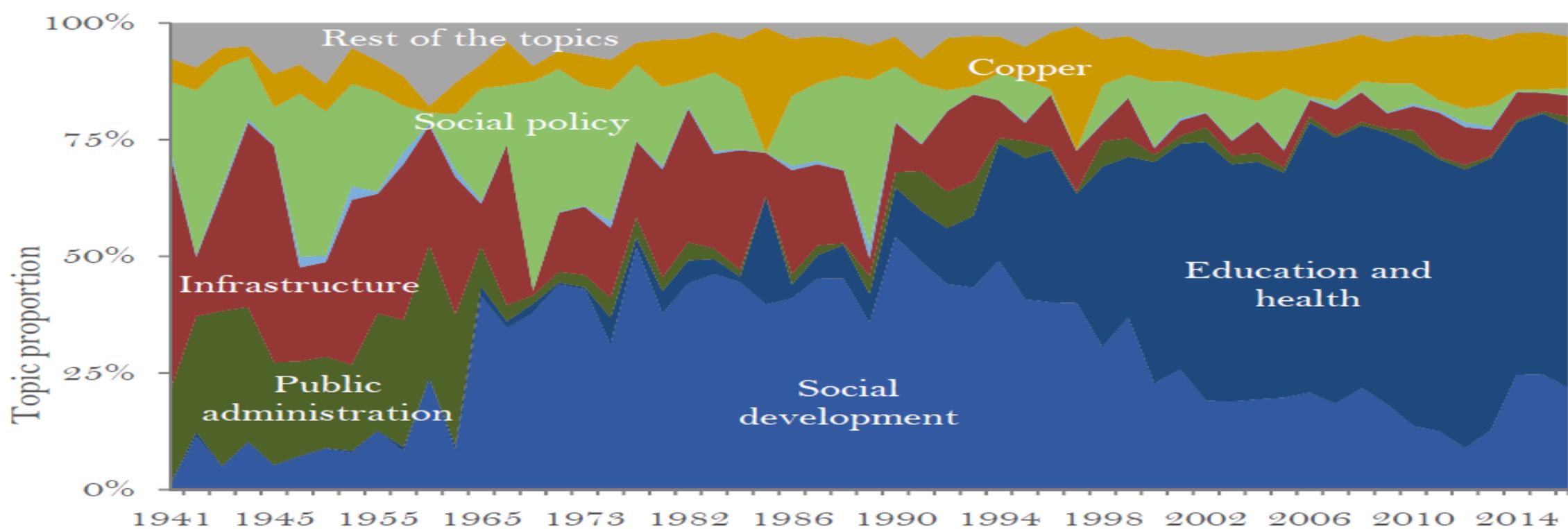
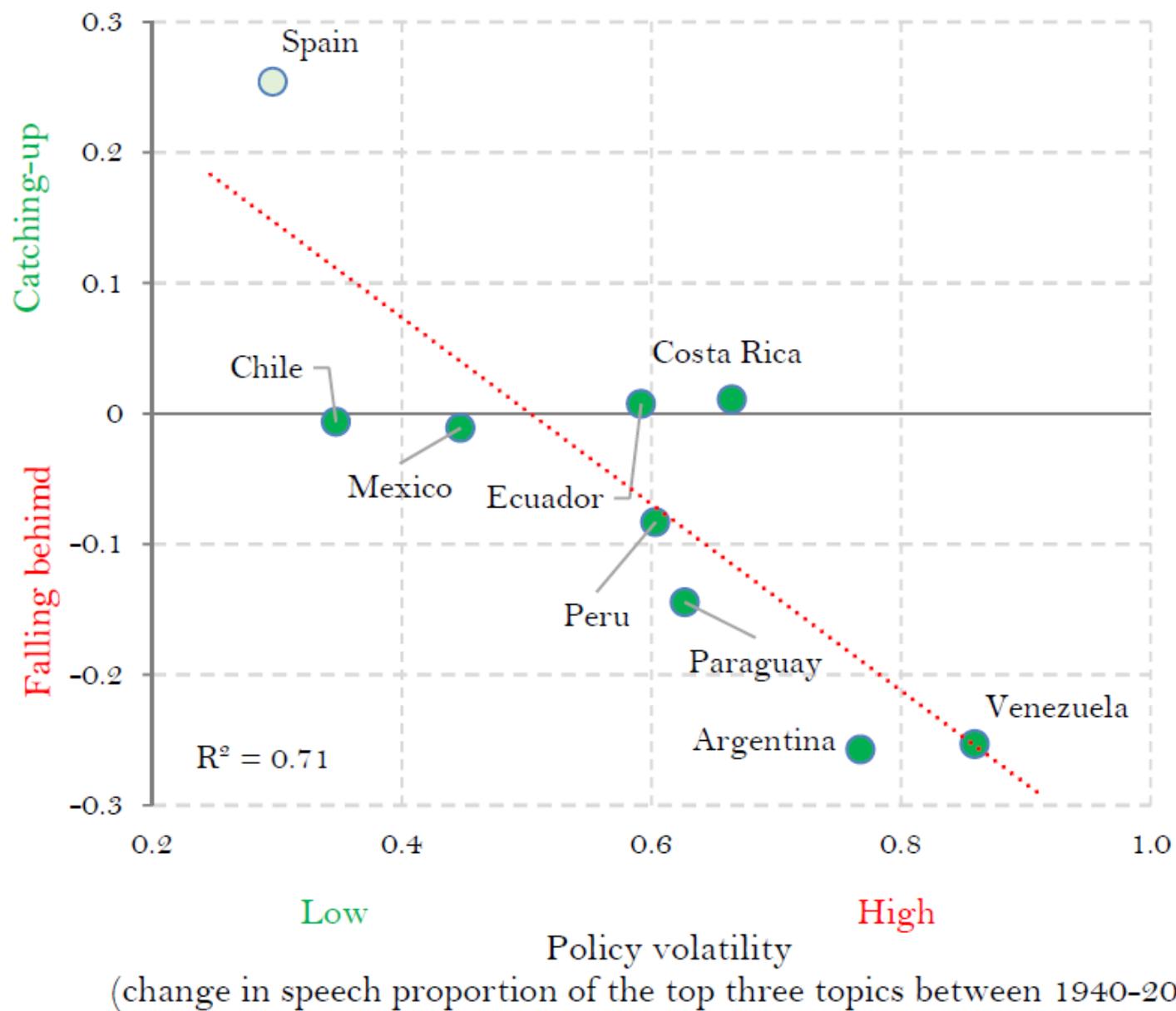


Figure 9. Policy volatility and convergence with the US GDP per capita, 1940-2010



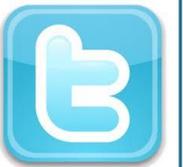
NO SOLO IMPORTA EL QUÉ SINO TAMBIÉN EL CÓMO

- El **diseño** de políticas como tal:
clara definición del problema, centrado en el usuario, retroalimentación frecuente, monitoreo y evaluación, aprendizaje
- Múltiples complementariedades aumentan el desafío y realzan la importancia de la **coordinación** de intervenciones
- La **implementación** importa

Pequeños detalles pueden hacer ineficaces muchas políticas ya sea por fallas de diseño o implementación

VERSIÓN TWITTER

Las reformas estructurales, como abrir la economía y aumentar la competencia, apoyan al crecimiento económico en el largo plazo, si bien su impacto depende crucialmente de cómo se implementen, complementen y secuencien, así como de la equidad y gobernanza en el país y de la propia volatilidad de las reformas.





Gracias por
su atención

POLÍTICAS QUE REDUCEN LA POBREZA Y DESIGUALDAD SIN COMPROMETER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO

Elementos comunes

- **Crecimiento sostenido** y un buen **manejo macroeconómico**
- **Empleos** que trasladan el crecimiento a menor desigualdad
- **Un paquete de políticas domésticas apropiadas:** diversificación, infraestructura, protección social y capital humano
- Aprovechar la **buena suerte** (precios internacionales)

Políticas concretas

Aumentar la productividad de los pobres:

- Invertir en la **infancia** (*educación infantil temprana; énfasis en la calidad*)
- Invertir en **salud** (*salud universal*)
- Invertir en **Infraestructura** (*carreteras rurales, electrificación*)

Proteger a los más vulnerables de riesgos y durante periodos de crisis (*transferencias monetarias y seguridad social*)

Financiar estas políticas con impuestos progresivos